



Biroul permanent al Senatului
Bp 136 19.05.2012

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
S.F.A.
292/12.06.2012

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind instalarea
de camere video în secțiile de votare**

Analizând propunerea legislativă privind instalarea de camere video în secțiile de votare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B136 din 11.04.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare instalarea de camere video în secțiile de votare, din motive legate de securitatea procesului de votare, în scopul „diminuării problemei reprezentate de furtul voturilor sau de votul multiplu”, astfel cum se arată în Expunerea de motive.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, de-a lungul timpului, au mai fost elaborate propuneri legislative care au avut ca obiect *eliminarea posibilității votului multiplu și a riscului turismului electoral*. O astfel de inițiativă a reprezentat-o Propunerea legislativă privind verificarea prin mijloace electronice a dreptului de acces la vot al cetățenilor, care a fost transmisă spre avizare Consiliului Legislativ de către Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B456 din 1.10.2009 și avizată cu Avizul favorabil cu observații și propuneri nr.1238 din 27.10.2009. Demersul legislativ viza instituirea Registrului electoral sub forma unei baze de date centralizate electronic, precum și instituirea unor

copii în formă electronică pentru listele electorale, măsuri ce ar cădea în sarcina Autorității Electorale Permanente, în scopul organizării și desfășurării controlului electronic al votului unic, folosind cu precădere facilitățile oferite de rețeaua unităților din învățământul de stat.

Această propunere a fost respinsă de Senat la data de 21.03.2010, în prezent aflându-se în procedură parlamentară la Camera Deputaților.

3. În ceea ce privește Expunerea de motive care însoțește prezenta propunere legislativă, semnalăm că aceasta este foarte succint prezentată, fără ca din conținutul său să rezulte cu claritate la care anume categorii de alegeri se referă inițiatorii.

Totodată, din redactarea Expunerii de motive, precum și a proiectului nu rezultă care sunt sursele de acoperire a cheltuielilor ocazionate de instalarea de camere video în secțiile de votare, în art.2 din proiect specificându-se numai suportarea „costului camerelor de supraveghere video de la bugetul alocat alegerilor”. Avem în vedere că, pentru unele categorii de alegeri, sumele necesare acoperirii cheltuielilor pentru desfășurarea acestora se suportă de la bugetul de stat, iar pentru altele din bugetele locale.

Ținând seama de dispozițiile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și de art.14 alin.(5) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor.

De asemenea, trebuie respectate prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, precum și dispozițiile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

Totodată, în cazul în care o inițiativă legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

Pe cale de consecință, este necesar ca Expunerea de motive să cuprindă o dezvoltare și detaliere mai amplă a cerințelor care reclamă o asemenea soluție, precum și implicațiile asupra legislației în vigoare.

4. Pentru asigurarea unei reglementări unitare, ar fi fost recomandat ca soluția legislativă propusă prin proiect să fie integrată, într-o redactare completă, în actele normative care vizează sistemul electoral în România.

5. La actuala formă a proiectului, formulăm următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

a) La **art.1**, pentru caracterul complet al normei, este necesar ca textul să precizeze care anume categorie de alegeri este vizată.

b) În aplicarea dispozițiilor art.38 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora în redactarea actului normativ, de regulă, verbele se utilizează la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al normei, este necesar ca, la **art.1**, expresiile „vor fi instalate”, respectiv „care vor cuprinde” să fie înlocuite cu sintagmele „**se instalează**”, respectiv, „**care să cuprindă**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.2**, unde expresia „va fi suportat” trebuie redată sub forma „**se suportă**”.

c) La **art.2**, întrucât exprimarea „de la bugetul alocat alegerilor” este imprecisă și echivocă, este necesară revederea și completarea proiectului cu noi dispoziții, care să menționeze expres sursele de acoperire a cheltuielilor ocazionate de instalarea camerelor video, în funcție de fiecare categorie de alegeri în parte.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ALIEȘCU


București,
Nr. 382 / 08.05.2012.